



¿Metas cumplidas en el gobierno del estado de Puebla?

Desde la perspectiva ciudadana

Diciembre 2021



**INSTITUTO PARA LA GESTIÓN, ADMINISTRACIÓN Y
VINCULACIÓN MUNICIPAL
“IGAVIM OBSERVATORIO CIUDADANO”**

**¿Metas cumplidas en el gobierno del estado de
Puebla?**

Desde la perspectiva ciudadana



Ciudad de México, 2021 www.igavim.org

Diciembre 2021, es una publicación anual editada por el IGAVIM OBSERVATORIO CIUDADANO, calle Camelia 160, colonia Guerrero, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06300 y Héroe de Nacozari 406, colonia Zaragoza, Tehuacán, Puebla, C.P. 75750.
Contacto: igavim.oc@gmail.com

Queda prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos e imágenes de la publicación sin previa autorización de IGAVIM Observatorio Ciudadano.



La soberanía nacional reside esencial y originariamente en el pueblo. Todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste. El pueblo tiene en todo tiempo el inalienable derecho de alterar o modificar la forma de su Gobierno

Art. 39 CPEUM

Reconocemos la colaboración para la realización del presente documento de:

Cada uno de los integrantes de IGAVIM, así como de los medios de comunicación por su difusión



INTRODUCCIÓN





De acuerdo con el Sistema de Información Legislativa, Gobernabilidad se refiere semánticamente a la capacidad de ser gobernable y conceptualmente a la relación que se manifiesta cuando existe un estado de equilibrio en el ejercicio del poder político derivado de la solución de demandas sociales y la capacidad de los gobiernos de atender éstas de forma eficaz, estable y legítima.

Se puede considerar que existe una crisis de gobernabilidad por dos fuentes:



- 1) Cuando los gobernantes son incapaces de llevar un gobierno legítimo y enfrentan descontento y presión social de los gobernados; y,
- 2) Cuando existe una sobrecarga de demandas sociales

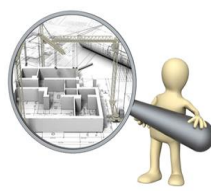


Pero para que exista solución a las demandas sociales, se tiene que tener previo a iniciar un nuevo ciclo en alguna administración gubernamental, identificadas las necesidades y riesgos en cada una de las dependencias y en el territorio, para definir su jerarquización, optimizar los recursos y eficientar la atención.



El proceso de seguimiento para un desempeño gubernamental, empíricamente comienza desde las propuestas de campaña, las cuáles tuvieron que definirse bajo un diagnóstico que identifique y jerarquice las necesidades y riesgos que existen en las dependencias y en el territorio, con un seguimiento de las líneas de acción establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo –PED- y en el avance que se tuvo en los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS- de la Agenda 2030 , para la mejor justificación y definición de propuestas

Ahora bien, cuando la cobertura de necesidades en el territorio no se atienden persiste el malestar social, pero se vuelve más complejo, si las necesidades internas que existen en cada área y/o dependencia no se solventan a la brevedad, lo que minimiza la eficiencia.





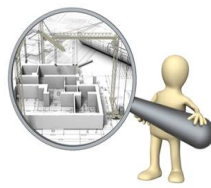
En el siguiente documento, se mostrará los avances del Plan Estatal de Desarrollo (PED) de Puebla 2019-2024

Algunas líneas de acción no se lograron vincular con los antecedentes y/o documentación publicada por las diferentes dependencias estatales, incluso hay indicadores defasados de acuerdo su seguimiento de temporalidad, sin embargo, en otros casos los alcances se encuentran en proceso de acuerdo con su definición o simplemente su alcance directo es menor.



Modelo técnico para definición, análisis y seguimiento de propuestas.

Líneas de acción, propuestas, estrategias





METODOLOGÍA



Para realizar el siguiente análisis, la mayor referencia se centró en la información publicada por el Gobierno del estado de Puebla en sus diferentes dependencias(1), así como en la relación de indicadores que generan y los indicadores externos de otros organismos autónomos gubernamentales y no gubernamentales



El Plan Estatal de Desarrollo (PED), es el instrumento de planeación que tiene la capacidad de asignar recursos **para** la ejecución y el **desarrollo** de los proyectos priorizados y relacionados con el objetivo del **desarrollo** territorial durante la vigencia de un periodo de gobierno.



El rasgo distintivo del Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 - 2024 de Puebla está integrado por 4 Ejes de Gobierno:

1. Seguridad Pública, Justicia y Estado de Derecho;
2. Recuperación del Campo Poblano;
3. Desarrollo Económico para Todas y Todos;
4. Disminución de las Desigualdades.

Así como un Eje Especial denominado “Gobierno Democrático, Innovador y Transparente” Además de, Enfoques Transversales: Infraestructura; Pueblos Originarios; Igualdad Sustantiva; y, Cuidado Ambiental y Atención al Cambio Climático; cuya finalidad es articular acciones que contribuyan a disminuir las problemáticas y alcanzar los objetivos establecidos desde una visión integral, bajo un esquema de corresponsabilidad entre las instituciones de la Administración Pública Estatal



Lo anterior se sujeta a la revisión de cumplimiento de acuerdo con la trazabilidad de las líneas de acción establecidas en cada estrategia de cada objetivo.

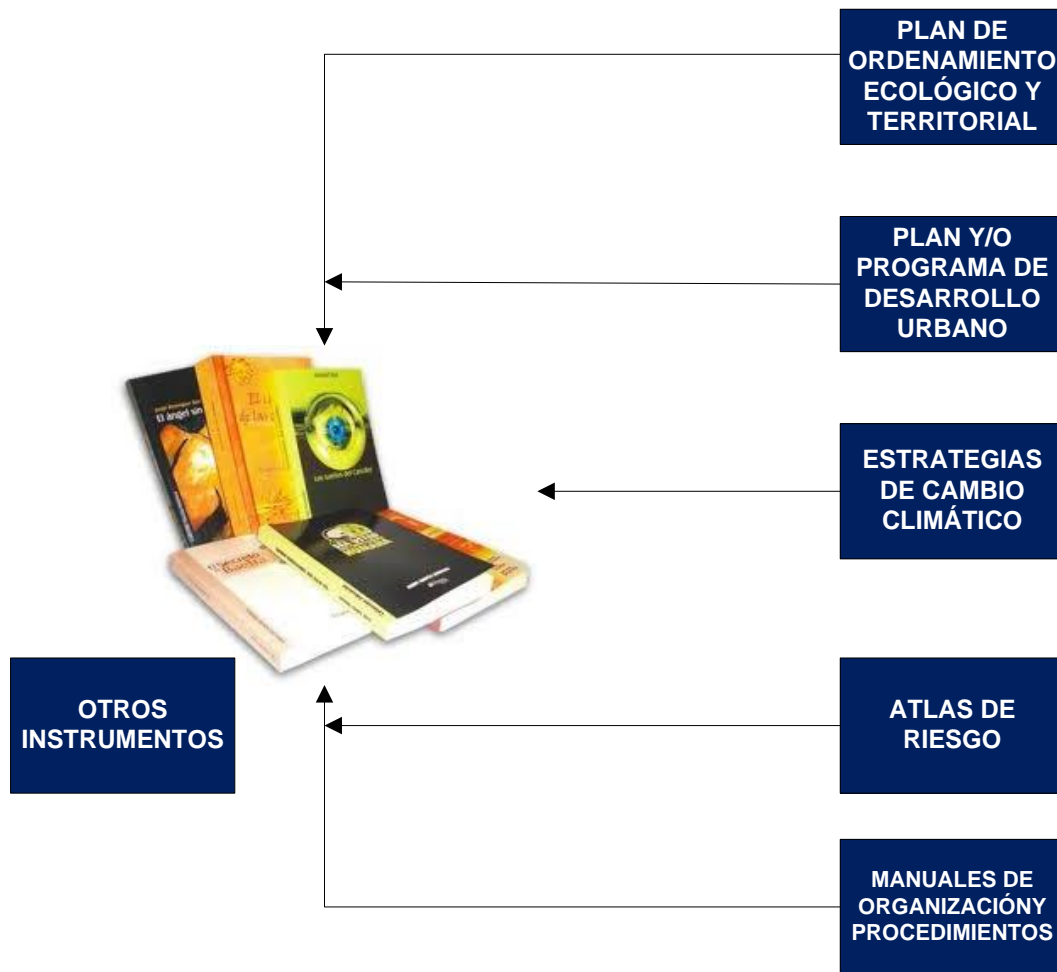
¿Qué es la trazabilidad justificada?

Es la línea de acción que establece un seguimiento desde su inicio hasta el final con un alcance participativo comunitario continuo y que repercute directamente en la cobertura de necesidades y en la percepción del territorio y del actuar gubernamental



(1) <https://consultapublicamx.inai.org.mx/vut-web/faces/view/consultaPublica.xhtml#sujetosObligados>

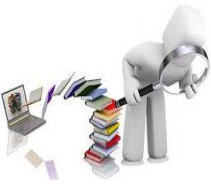
De manera vinculante se revisaron 5 instrumentos legales que repercuten directamente en estos criterios.





Ejes y estrategias del PED 2019 – 2024





Estrategias por objetivo

1	2	3	4
Seguridad Pública, Justicia y Estado de Derecho Secretaría de Gobernación Fiscalía Secretaría de Seguridad Pública	Recuperación del Campo Poblano Secretaría de Desarrollo Rural	Desarrollo Económico para Todas y Todos Secretaría de Economía Secretaría del Trabajo Secretaría de Turismo	Disminución de las Desigualdades Secretaría de Salud Secretaría de Educación Secretaría de Cultura



Estrategias transversales

1	2	3	4	E
Infraestructura Secretaría de Infraestructura Secretaría de Movilidad y Transporte	Pueblos Originarios Secretaría de Bienestar Secretaría de Movilidad y Transporte	Igualdad Sustantiva Secretaría de Igualdad Sustantiva Secretaría de Movilidad y Transporte	Cuidado Ambiental y Atención al Cambio Climático Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales Secretaría de Energía	GOBIERNO DEMOCRÁTICO, INNOVADOR Y TRANSPARENTE Secretaría de la Función Pública Secretaría de Administración Secretaría de Planeación y Programación

Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 -2024

Eje	Nombre	Estrategias	Líneas de acción
1	Seguridad Pública, Justicia y Estado de Derecho;	3	12
2	Recuperación del Campo Poblano;	4	19
3	Desarrollo Económico para Todas y Todos;	2	11
4	Disminución de las Desigualdades.	2	13
Especial	Gobierno Democrático, Innovador y Transparente	2	8

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

Líneas de acción totales de las estrategias transversales del PED 2019 - 2024

Estrategia transversal	Eje 1	Eje 2	Eje 3	Eje 4	Eje Especial
Infraestructura	3	4	4	7	2
Puebla originarios	2	4	4	7	1
Igualdad Sustantiva	3	6	3	6	3
Ciudad Ambiental y atención al Cambio Climático	4	7	6	6	2

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El PED concentra 13 Estrategias por objetivo con 63 líneas de acción y 20 Estrategias transversales con 84 líneas de acción



Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 -2024

Eje 1	Seguridad Pública, Justicia y estado de Derecho	CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Objetivo	Mejorar las condiciones de seguridad pública, gobernabilidad, legalidad, justicia y certeza jurídica de la población del estado de Puebla			
Estrategia 1	Fortalecer la cultura de la legalidad en la sociedad para propiciar un entorno de paz	2	2	2
Estrategia 2	Consolidar los mecanismos de prevención y atención en el estado para generar condiciones de estabilidad social	0	1	3
Estrategia 3	Mejorar las capacidades y competencias institucionales para alcanzar un entorno de justicia y paz social	1	0	1

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 25% de las líneas de acción se cumplieron, este mismo porcentaje resultó en las que no se han cumplido y el 50% aún están en proceso



Estrategias Transversales del Eje 1		CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Infraestructura	Fortalecer los sistemas de infraestructura y equipamiento que contribuyan para la construcción de la paz y el acceso a la justicia en las regiones del estado	0	1	2
Pueblos originarios	Promover condiciones para la existencia de mayor seguridad y justicia para los pueblos indígenas y de grupos vulnerables	0	1	1
Igualdad Sustantiva	Incorporar la perspectiva de género y de derechos humanos en los procesos institucionales para el acceso y procuración de la justicia de la población	1	0	2
Ciudad Ambiental y atención al Cambio Climático	Implementar mecanismos de coordinación interinstitucional donde se procure el acceso a un ambiente sano para el presente y las poblaciones futuras	1	1	2

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 16.66% de las líneas de acción se cumplieron, el 25% no se han cumplido y el 58.33% aún están en proceso



Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 -2024

Eje 2	Recuperación del campo poblano	CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Objetivo	Rescatar al campo poblano a través de entornos regionales favorables para mejorar las actividades agropecuarias, acuícolas y apícolas con un enfoque de desarrollo sostenible, con identidad, perspectiva de género e interseccionalidad			
Estrategia 1	Impulsar las cadenas productivas agrícolas, pecuarias, acuícolas y apícolas para fortalecer la productividad	0	2	4
Estrategia 2	Fortalecer canales de comercialización que propicie la integración de cadenas de valor estratégico	2	0	3
Estrategia 3	Fortalecer la gestión de conocimiento en el desarrollo rural para el mejoramiento de capacidades	1	2	2
Estrategia 4	Impulsar la capitalización del campo a fin de transitar hacia un desarrollo rural sostenible.	1	0	2

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 21.05% de las líneas de acción se cumplieron, este mismo porcentaje resultó en las que no se han cumplido y el 57.89% aún están en proceso



Estrategias Transversales del Eje 2		CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Infraestructura	Fortalecer la infraestructura y tecnología en el campo poblano para el desarrollo productivo en las regiones del estado	0	0	4
Pueblos originarios	Instrumentar mecanismos que fortalezcan la participación de los pueblos indígenas en las actividades productivas	1	0	3
Igualdad Sustantiva	Fortalecer la participación y liderazgo de las mujeres rurales e indígenas para reducir las brechas de género en el campo poblano desde la interseccionalidad	2	1	3
Ciudad Ambiental y atención al Cambio Climático	Promover mecanismos de adaptación en el medio rural para mitigar los impactos negativos del cambio climático y de la contaminación ambiental.	0	2	5

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 14.28% de las líneas de acción se cumplieron, mismo porcentaje no se han cumplido y el 71.43% aún están en proceso



Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 -2024

Eje 3	Desarrollo Económico para todas y todos	CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Objetivo	Impulsar el desarrollo económico sostenible en todas las regiones del estado, con un enfoque de género, identidad e interseccionalidad			
Estrategia 1	Fomentar encadenamientos productivos y la atracción de inversiones para la generación de empleos, el desarrollo integral y regional	2	1	4
Estrategia 2	Fortalecer el trabajo digno para impulsar la productividad y el bienestar	0	0	4

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 18.18% de las líneas de acción se cumplieron, el 9.09% no se han cumplido y el 72.72% aún están en proceso



Estrategias Transversales del Eje 3		CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Infraestructura	Mejorar los sistemas de transporte e infraestructura carretera y productiva que fomenten el desarrollo económico con un enfoque sostenible.	0	2	2
Pueblos originarios	Instrumentar mecanismos que propicien el desarrollo de los sectores productivos de los pueblos indígenas	0	2	2
Igualdad Sustantiva	Fortalecer el desarrollo económico de las mujeres y de cualquier grupo interseccional, para reducir las brechas de desigualdad económica y laboral	1	0	2
Ciudad Ambiental y atención al Cambio Climático	Impulsar esquemas ambientalmente sostenibles en las actividades económicas para reducir el impacto al cambio climático	0	2	4

Fuente: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 5.88% de las líneas de acción se cumplieron, el 35.29% no se han cumplido y el 58.82% aún están en proceso



Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 -2024

Eje 4	Disminución de las desigualdades	CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Objetivo	Reducir la pobreza y la brecha de desigualdad social, entre las personas y las regiones, con un enfoque sostenible			
Estrategia 1	Generar las condiciones que permitan mejorar el bienestar integral de las personas	1	2	7
Estrategia 2	Generar esquemas orientados a disminuir las brechas de desigualdad en las regiones del estado.	0	1	2

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 7.69% de las líneas de acción se cumplieron, el 23.07% no se han cumplido y el 69.23% aún están en proceso



Estrategias Transversales del Eje 4		CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Infraestructura	Fortalecer los sistemas de infraestructura y equipamiento que permitan el desarrollo integral de los habitantes del estado, disminuyendo las desigualdades en las regiones.	1	2	4
Pueblos originarios	Instrumentar mecanismos que propicien la disminución de las desigualdades sociales de los pueblos indígenas	0	3	4
Igualdad Sustantiva	Implementar estrategias con perspectiva de género e interseccionalidad para contribuir al bienestar social	1	1	4
Ciudad Ambiental y atención al Cambio Climático	Impulsar la inclusión de los grupos en situación de vulnerabilidad en el desarrollo sostenible del estado	0	2	4



Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla



El 7.69% de las líneas de acción se cumplieron, el 30.77% no se han cumplido y el 61.53% aún están en proceso





Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 -2024

Eje Especial	Gobierno democrático, Innovador y Transparente	CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Objetivo	Contribuir a un gobierno abierto que garantice el combate a la corrupción y la eficiencia en la gestión gubernamental, con perspectiva de género e interseccionalidad			
Estrategia 1	Instrumentar un modelo de gobierno digital, transparente e innovador en beneficio de la ciudadanía para incrementar la eficiencia gubernamental	0	0	2
Estrategia 2	Mejorar la captación y ejercicio de los recursos públicos para orientarlos al desarrollo integral de la entidad.	1	1	4

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 12.5% de las líneas de acción se cumplieron, mismo porcentaje no se han cumplido y el 75.0% aún están en proceso



Estrategias Transversales del Eje Especial		CUMPLIÓ		
		SI	NO	EN PROCESO
Infraestructura	Mejorar la infraestructura y equipamiento gubernamental en las regiones de la entidad a fin de facilitar el acceso a los servicios públicos.	0	1	1
Pueblos originarios	Implementar mecanismos de acceso a los servicios públicos para los pueblos indígenas	0	1	0
Igualdad Sustantiva	Transversalizar la perspectiva de género e interseccionalidad para disminuir las brechas de desigualdad	2	0	1
Ciudad Ambiental y atención al Cambio Climático	Fomentar una cultura institucional e innovadora para el desarrollo sostenible	1	1	0

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

El 37.5% de las líneas de acción se cumplieron, mismo porcentaje no se han cumplido y el 25.0% aún están en proceso



Líneas de acción cumplidas en las estrategias por objetivo del PED 2019 - 2024

Estrategia por objetivo	Eje 1	Eje 2	Eje 3	Eje 4	Eje Especial
1	2	0	2	1	0
2	0	2	0	0	1
3	1	1	0	0	0
4	0	1	0	0	0

Fuente: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

La estrategia por objetivo que mayor avance tuvo de las líneas de acción cumplidas fue la de **recuperación del campo poblano** con el 36.36% destacando:

- Impulsar la calidad de los productos y servicios del campo poblano,
- Fortalecer la utilización de subsidios para el desarrollo del campo poblano
- Promover los saberes locales



Líneas de acción cumplidas en las estrategias transversales del PED 2019 - 2024

Estrategia transversal	Eje 1	Eje 2	Eje 3	Eje 4	Eje Especial
Infraestructura	0	0	0	1	0
Pueblos originarios	0	1	0	0	0
Igualdad Sustantiva	1	2	1	1	2
Ciudad Ambiental y atención al Cambio Climático	1	0	0	0	1

Fuete: IGAVIM con datos de la Plataforma Nacional de Transparencia y plataforma gubernamental del estado de Puebla

La estrategia transversal que mayor avance tuvo de las líneas de acción cumplidas fue la de **igualdad sustantiva** con el 63.63%, destacando:

- El Impulso a la participación de las mujeres en la toma de decisiones en el campo poblano, y
- La incorporación de criterios de igualdad de género, interseccionalidad e inclusión, en las políticas públicas y los programas a cargo de las diferentes dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado







CONCLUSIONES







- ✓ Las Líneas de acción planteadas en el Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2019 - 2024 tienen limitaciones para justificar su trazabilidad de acuerdo con su temporalidad
- ✓ Aún existen limitaciones en la jerarquización y por ende en la cobertura de necesidades lo que genera deficiencias para identificar los riesgos y necesidades en cada dependencia y en el territorio
- ✓ El 17.46% de las líneas de acción de las estrategias por objetivo de acuerdo con su trazabilidad se han cumplido, el 19.05% no se han cumplido y el 63.49% continúan en proceso, es decir, el alcance de estas líneas de acción aún no concluye.
- ✓ Diferentes líneas de acción tienen que ver con el trabajo en conjunto con los municipios, por lo que algunos alcances son limitados
- ✓ Se destacan los avances jerarquizados en las siguientes líneas de acción de las estrategias por objetivo, sin embargo, requieren mantener constancia:
 - Impulso a la calidad de los productos y servicios del campo poblano
 - Fortalecimiento la utilización de subsidios para el desarrollo del campo poblano, y
 - Promover los saberes locales
 - Mejora en los esquemas de actuación de la autoridad con base en los ordenamientos jurídicos establecidos
 - Mejora en los procesos de atención a las víctimas
 - Fortalecimiento en los mecanismos de atracción de inversión en el estado
 - Incrementó en el acceso a los servicios de salud con un enfoque equitativo e incluyente
- ✓ En total, son 40 líneas de acción dentro de las estrategias por objetivo que aún no pueden definirse si han cumplido o no, ya que su alcance continúa en proceso

- 
- 
- ✓ Por otro lado, con respecto a las líneas de acción de las estrategias transversales de acuerdo con su trazabilidad, el 13.09% de se han cumplido, el 27.38% no se han cumplido y el 59.52% continúan en proceso, es decir, el alcance de estas líneas de acción aún no concluye
 - ✓ Se destacan los avances jerarquizados en las siguientes líneas de acción de las estrategias transversales, sin embargo, requieren mantener constancia:

- 
- 
- * Impulso a la participación de las mujeres en la toma de decisiones en el campo poblano,
 - * Incorporación de criterios de igualdad de género, interseccionalidad e inclusión, en las políticas públicas y los programas a cargo de las diferentes dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado
 - * Establecimiento de programas interinstitucionales de contingencia ambiental correctivos y preventivos para la protección de la población
 - * Implementación de mejores prácticas basadas en el aprovechamiento de las tecnologías de la información para fomentar la comunicación electrónica institucional
 - * Aumento en la infraestructura social para el desarrollo equitativo en las regiones del estado
 - * Generación de esquemas de organización productiva para impulsar un desarrollo con identidad

- 
- 
- ✓ En total, son 50 líneas de acción dentro de las estrategias transversales que aún no pueden definirse si han cumplido o no, ya que su alcance continúa en proceso
 - ✓ Aún no se puede definir que se ha cumplido con todo lo propuesto por el actual gobierno, ya que no todas las líneas de acción iniciadas pueden considerarse como cumplidas, su justificación depende de la trazabilidad sobre la necesidad de la ciudadanía, su geografía y su temporalidad, desde el alcance del objetivo y, las estrategias, las cuales, aún se encuentran en proceso.



www.igavim.org igavim.oc@gmail.com

 IGAVIM Observatorio Ciudadano

 @IGAVIM

